

Décision du Tribunal administratif n° 2500492 du 12 mai 2026

Tribunal administratif de Polynésie française

JUGE UNIQUE

Vu la procédure suivante :

Par une requête enregistrée le 10 octobre 2025 et un mémoire en réplique enregistré le 31 décembre 2025, la Polynésie française, représentée par son président en exercice, défère comme prévenu d'une contravention de grande voirie M. D... et demande au tribunal de le condamner :

à l'amende prévue à cet effet ;

au versement de la somme de 25 242 F CFP correspondant aux frais d'établissement du procès-verbal de contravention de grande voirie ;

à réparer le dommage qui lui est imputable, en procédant au retrait d'un parc à poissons abandonné d'une superficie de 1906 m² situé dans le lagon de Arutua, ainsi qu'à la remise en état des lieux, ce dans le délai d'un mois à compter de la notification de la décision à intervenir, sous astreinte de 50 000 F CFP par jour de retard. En cas de refus ou de carence, la Polynésie française sera autorisée à procéder, elle-même et aux frais du contrevenant, à la remise en état des lieux ; sinon le paiement des sommes nécessaires à la réparation du dommage qui lui est imputable soit 2 512 378 F CFP ;

et au paiement des dépens de procédure.

La Polynésie française soutient que :

le 18 septembre 2024, un agent de la direction des ressources marines a constaté la présence d'un parc à poissons abandonné appartenant à M. D... situé dans le lagon de Arutua, dans le hoa entre le motu Remuto et Ruanui. Précisément, il est soulevé que M. D... a bénéficié en 2015 d'une autorisation d'occupation pour l'exploitation de deux parcs à poissons pour une durée de 5 ans et que, à l'occasion du renouvellement de l'autorisation, seul un des deux parcs a été autorisé par un arrêté en date du 19 novembre 2020. Malgré la notification de cet arrêté, M. D... n'a pas retiré le parc à poissons litigieux, aujourd'hui abandonné et qui occupe le domaine public maritime sans autorisation.

que ces faits, relatés dans le procès-verbal n°3089/MPR/DRM du 6 août 2025 et dans les pièces justificatives, constituent une contravention de grande voirie.

Par un mémoire en défense enregistré le 5 décembre 2025, M. D... conclut au rejet de la requête.

Il fait valoir :

qu'il ne conteste la matérialité des faits et reconnaît qu'un parc à poissons dont l'autorisation n'avait pas été renouvelée était bien présent à la date du procès-verbal de constat ;

que des circonstances indépendantes de sa volonté l'ont empêché de régulariser sa situation, à savoir une nouvelle demande d'autorisation refusée, une avarie technique de son bateau l'empêchant d'entreprendre le retrait du parc ainsi qu'une opération chirurgicale ;
que le parc en question ne cause pas de dommage au domaine public ;
que sa bonne foi et les circonstances décrites doivent être reconnues ;
qu'il ne doit pas être prononcé de sanction à son encontre ou qu'une sanction proportionnelle et réduite lui soit appliquée, vu les conséquences qu'une sanction lourde pourrait avoir sur son activité économique essentielle à sa subsistance ;
un délai raisonnable doit lui être attribué afin de régulariser sa situation.

Vu la communication de la requête à M. D... ;

Vu le procès-verbal de constat n°3089/MPR/DRM du 6 août 2025 ;

Par une ordonnance du 5 décembre 2025, la clôture de l'instruction a été fixée au 29 décembre à 11h00 (heure locale).

Vu :

- la loi organique n° 2004-192 du 27 février 2004 et notamment son article 22 ;
- la délibération n° 2004-34 APF du 12 février 2004 portant composition et administration du domaine public en Polynésie française ;
- le code pénal ;
- le code de procédure pénale ;
- le code de l'aménagement de la Polynésie française ;
- le code de justice administrative ;

Les parties ont été régulièrement averties du jour de l'audience.

Ont été entendus au cours de l'audience publique :

- le rapport de M. Devillers, président,
- et les conclusions de M. Boumendjel, rapporteur public
- les observations de M. B... pour la Polynésie française.

Considérant ce qui suit :

1. La Polynésie française défère comme prévenu d'une contravention de grande voirie M. D..., à qui il est reproché d'avoir maintenu sans autorisation d'occupation du domaine public un parc à poissons abandonné dans le lagon de Arutua.

Sur l'action publique :

2. Aux termes de l'article 2 de la délibération n° 2004-34 de l'assemblée de la Polynésie française du 12 février 2004 portant composition et administration du domaine public en Polynésie française : « Le domaine public naturel comprend : - le domaine public maritime qui se compose notamment des rivages de la mer, des lais et relais de mer, des étangs salés communiquant librement ou par infiltration ou par immersion avec la mer, du sol et du sous-sol des eaux intérieures dont les havres et rades non aménagés et les lagons jusqu'à la laisse de basse mer sur le récif côté large, du sol et du sous-sol des golfes, baies et détroits de peu d'étendue, et du sol et du sous-sol des eaux territoriales ; (...) ». Aux termes de l'article 6 de la même délibération : « Nul ne peut sans autorisation préalable délivrée par l'autorité compétente, effectuer aucun remblaiement, travaux, extraction, installation et aménagement quelconque sur le domaine public, occuper une dépendance dudit domaine ou l'utiliser dans les limites excédant le droit d'usage qui appartient à tous (...) ». L'article 27 de ladite délibération dispose que : « Les infractions à la réglementation en matière de domaine public (...) constituent des contraventions de grande voirie et donnent lieu à poursuite devant le tribunal administratif, hormis le cas des infractions à la police de la conservation du domaine public routier qui relèvent des juridictions judiciaires. Les contrevenants pourront être punis des peines d'amende ou des peines privatives ou restrictives de droit, telles que définies dans le code pénal pour les contraventions de la cinquième classe. En cas de récidive, le montant maximum de l'amende pourra être doublé. En outre, l'auteur d'une contravention de grande voirie pourra être tenu de réparer le dommage causé, au besoin sous astreinte ». Selon l'article 131-13 du code pénal applicable en Polynésie française, l'amende pour les contraventions de 5ème classe est de la contre-valeur en francs Pacifique de 1 500 euros au plus, montant qui peut être porté à 3 000 euros en cas de récidive lorsque le règlement le prévoit et l'article 131-41 du même code précise que le taux maximum de l'amende applicable aux personnes morales est égal au quintuple de celui prévu pour les personnes physiques par le règlement qui réprime l'infraction lorsque le règlement le prévoit. Enfin, l'article D. 721-2 du code monétaire et financier fixe la parité du franc CFP exprimée en millier d'unités à 8,38 euros.

3. Il ressort des pièces versées au dossier que M. A... C..., agent de la direction des ressources marines, a constaté le 18 septembre 2024 la présence d'un parc à poissons abandonné de 1906 m² appartenant à M. D... situé dans le lagon de Arutua. Précisément, il ressort des pièces versées au dossier que M. D...

a bénéficié en 2015 d'une autorisation d'occupation temporaire pour deux parcs à poissons dont le renouvellement n'a été autorisé en 2020 que pour un seul parc. M. D... avait connaissance de l'absence d'autorisation pour le second parc, en témoigne la notification de l'arrêté du 19 novembre 2020 et les écritures de l'intéressé, qui reconnaît avoir eu connaissance de cette irrégularité. Or, M. D... n'a pas retiré le parc à poissons, qui occupe toujours le domaine public maritime. En maintenant l'installation, M. D... occupe illégalement le domaine public de la Polynésie française et cette situation est constitutive d'une contravention de grande voirie. Si le prévenu, dont la bonne foi n'est pas contestée, fait état de circonstances l'ayant empêché de procéder au retrait du parc et de l'absence de dommage réel au domaine public maritime, ces éléments n'ont pas pour effet d'atténuer l'irrégularité de la situation, l'atteinte au domaine public pouvant être caractérisée par la seule absence d'autorisation d'occupation.

En ce qui concerne l'amende :

4. Dans les circonstances de l'espèce, il y a lieu d'infliger à M. D... une amende de 30 000 F CFP.

Sur l'action domaniale :

5. Le juge, saisi d'un litige relatif à l'évaluation par l'administration du dommage causé au domaine public par l'auteur d'une contravention de grande voirie, n'en remet pas en cause le montant, sauf si ce dernier présente un caractère anormal. Le gestionnaire du domaine public a notamment droit au remboursement des frais supportés par lui utiles tant pour apprécier les circonstances de la survenue du dommage que pour déterminer le montant représentatif de l'atteinte causée au domaine public.

6. Il ressort des énonciations du procès-verbal que la remise en état des lieux nécessite des frais de déplacement, de séjour et de carburant pour deux agents, l'enlèvement des piquets, la location d'une pelle hydraulique et d'un camion pour l'évacuation des déchets, la location d'une barge et l'évacuation des déchets vers Tahiti, pour un montant total de 2 512 378 F CFP. Cette somme n'est pas contestée par le prévenu. Dans ces circonstances, il y a lieu d'enjoindre à M. D... de procéder à l'enlèvement du parc à poissons abandonné et à la remise en état des lieux dans un délai de trois mois à compter de la notification du présent jugement. A l'expiration de ce délai, si M. D... ne s'est pas exécuté, la Polynésie française est autorisée à y procéder d'office aux frais de l'intéressé, dans la limite de la somme totale réclamée dans la requête de 2 512 378 F CFP.

Sur les frais d'établissement du procès-verbal :

7. La Polynésie française demande également à être remboursée des frais d'établissement du procès-verbal d'infraction pour un montant de 10 097 F CFP. Ces frais, eu égard à l'éloignement du lieu de l'infraction et à l'absence de contestation, ne paraissent pas surévalués. Il y a lieu, dans les

circonstances de l'espèce, de faire droit à cette demande.

D E C I D E :

Article 1er : M. D... est condamné à payer une amende de 30 000 F CFP à la Polynésie française.

Article 2 : Il est enjoint à M. D... de procéder, dans un délai de trois mois à compter de la notification du présent jugement, à l'enlèvement du parc à poissons abandonné d'une superficie de 1906 m² dans le lagon d'Arutua, situé dans le hoa entre le motu Remuto et Ruanui. A défaut, la Polynésie française est autorisée à y procéder d'office aux frais de l'intéressé, dans la limite de la somme de 2 512 378 F CFP.

Article 3 : M. D... est condamné à verser une somme de 10 097 F CFP à la Polynésie française au titre des frais d'établissement du procès-verbal.

Article 4 : Le présent jugement sera adressé à la Polynésie française pour notification à M. D... dans les conditions prévues à l'article L.774-6 du code de justice administrative.

Rendu public par mise à disposition au greffe le 12 mai 2026.

Le président,

P. Devillers La greffière,

D. Germain

La République mande et ordonne au haut-commissaire de la République en Polynésie française en ce qui le concerne ou à tous commissaires de justice à ce requis en ce qui concerne les voies de droit commun, contre les parties privées, de pourvoir à l'exécution de la présente décision.

Pour expédition conforme,
Un greffier,