

Décision du Tribunal administratif n° 2200059 du 20 septembre 2022

Tribunal administratif de Polynésie française

Président DEVILLERS

Vu la procédure suivante :

Par une requête enregistrée le 10 février 2022, la Polynésie française, représentée par son président en exercice, défère comme prévenue d'une contravention de grande voirie la société civile aquacole Poe Mana et demande au tribunal de la condamner :

- à l'amende prévue à cet effet ;
- au versement de la somme de 72 584 FCFP correspondant aux frais d'établissement du procès-verbal de contravention de grande voirie ;
- à la réparation du dommage : soit l'enlèvement des installations occupant le domaine public ainsi que la remise en état des lieux dans le délai d'un mois à compter de la notification de la décision à intervenir, sous astreinte de 50 000 FCFP par jour de retard et, en cas de carence, la Polynésie française sera autorisée à procéder elle-même à la remise en état des lieux, soit la condamnation du contrevenant au paiement de la somme de 4 004 279 F CFP correspondant au coût de la remise en état du domaine public ;
- à supporter les entiers dépens de procédure.

Elle soutient que les faits relatés dans le procès-verbal n°3894/VP/DRM du 13 août 2021, soit le non-démantèlement d'une maison de greffe dans le lagon de Toau à Fakarava, constituent une contravention de grande voirie sur le domaine public maritime ;

Par un mémoire en défense, enregistré le 3 juin 2022, la SCA Poe Mana, représentée par Me Mestre, soutient que, eu égard aux difficultés qu'elle a rencontrées pour enlever les piliers béton en litige, la mesure de réparation la plus appropriée et à laquelle se range la concluante demeure sa condamnation à payer la somme de 4.004.279 FCFP réclamée par la Polynésie française au titre de la réparation du dommage qu'elle lui impute ;

Vu le procès-verbal n°3894/VP/DRM du 13 août 2021;

Vu la communication de la procédure à la SCA Poe Mana;

Vu :

- la loi organique n°2004-192 du 27 février 2004 et notamment son article 22 ;
- la délibération n°2004-34 APF du 12 février 2004 portant composition et administration du domaine public en Polynésie française ;
- le code pénal ;
- le code de procédure pénale ;
- le code de l'aménagement de la Polynésie française ;
- le code de justice administrative.

L'instruction a été close le 20 juin 2022 à 11 h (locale) par ordonnance en date du 2 mai 2022. Les parties ont été régulièrement averties du jour de l'audience.

Ont été entendus au cours de l'audience publique :

- le rapport de M. Devillers, président,
- les conclusions de Mme B de Saint-Germain, rapporteure publique,
- et les observations de Mme A, représentant la Polynésie française.

Considérant ce qui suit :

1. La Polynésie française défère comme prévenue d'une contravention de grande voirie la SCA Poe Mana, à qui il est reproché de n'avoir pas, malgré l'expiration de son autorisation, démantelé les piliers et socles en béton armé et un ponton de 40 mètres de son fare-grefte, dans le lagon de Toau, commune de Fakarava, sur le domaine public maritime de la Polynésie française.

En ce qui concerne l'action publique :

2. Aux termes de l'article 2 de la délibération n° 2004-34 de l'assemblée de la Polynésie française du 12 février 2004 portant composition et administration du domaine public en Polynésie française : " Le domaine public naturel comprend : le domaine public fluvial qui se compose de l'ensemble des cours d'eau, avec leurs dépendances, des lacs, de toutes les eaux souterraines et sources () ". Aux termes de l'article 6 de la même délibération : " Nul ne peut sans autorisation préalable délivrée par l'autorité compétente, effectuer aucun remblaiement, travaux, extraction, installation et aménagement quelconque sur le domaine public, occuper une dépendance dudit domaine ou l'utiliser dans les limites excédant le droit d'usage qui appartient à tous () ". L'article 27 de ladite délibération dispose que : " Les infractions à la réglementation en matière de domaine public () constituent des contraventions de grande voirie et donnent lieu à poursuite devant le tribunal administratif, hormis le cas des infractions à la police de la conservation du domaine public routier qui relèvent des juridictions judiciaires. Les contrevenants pourront être punis des peines d'amende ou des peines privatives ou restrictives de droit, telles que définies dans le code pénal pour les contraventions de la cinquième classe. En cas de récidive, le montant maximum de l'amende pourra être doublé. En outre, l'auteur d'une contravention de grande voirie pourra être tenu de réparer le dommage causé, au besoin sous astreinte ". Selon l'article 131-13 du code pénal applicable en Polynésie française, l'amende pour les contraventions de 5ème classe est de la contre-valeur en francs Pacifique de 1 500 euros au plus, montant qui peut être porté à 3 000 euros en cas de récidive lorsque le règlement le prévoit et l'article 131-41 du même code précise que le taux maximum de l'amende applicable aux personnes morales est égal au quintuple de celui prévu pour les personnes physiques par le règlement qui réprime l'infraction lorsque le règlement le prévoit. Enfin, l'article D. 712-1 du code monétaire et financier fixe la parité du franc CFP exprimée en millier d'unités à 8,38 euros.

3. Il ressort des pièces versées au dossier que MM. Fabien Tertre et Pascal Correia Barreto, agents de la direction des ressources marines, chargés du contrôle du respect de la réglementation applicable aux activités en matière de perliculture, de pêche et d'aquaculture, dûment assermentés, signataires du procès-verbal de contravention de grande voirie n°3894/VP/DRM du 13 août 2021, ont constaté le 18 mai 2021 que la SCA Poe Mana n'a, malgré l'expiration depuis plusieurs années de son autorisation d'occupation du domaine public, pas démantelé les piliers et socles en béton armé attenants à son fare-grefte, dans le lagon de Toau, commune de Fakarava.

4. Il résulte de ce qui précède qu'il y a lieu d'infliger à la SCA Poe Mana une amende de 100 000 FCFP.

En ce qui concerne l'action domaniale :

5. Le juge, saisi d'un litige relatif à l'évaluation par l'administration du dommage causé au domaine public par l'auteur d'une contravention de grande voirie, n'en remet pas en cause le montant, sauf si ce dernier présente un caractère anormal. Le gestionnaire du domaine public a notamment droit au remboursement des frais supportés par lui utiles tant pour apprécier les circonstances de la survenue du dommage que pour déterminer le montant représentatif de l'atteinte causée au domaine public.

6. Il ressort des énonciations du procès-verbal que la remise en état des lieux de la concession maritime nécessite la réquisition et le déplacement de trois agents venant de Tahiti, pour 117 852 FCFP, la rémunération de trois agents durant sept jours soit 447 615 FCFP, des frais de carburant pour 292 500 FCFP, la location d'une drague pour 84 000 FCFP, la location d'une barge pour l'évacuation des déchets, pour 280 000 FCFP, la mobilisation sur deux jours de trois plongeurs, soit 239 472 FCFP, la démolition des 20 piliers béton par une entreprise spécialisée pour 2 100 000 FCFP, enfin le coût du fret pour le retour sur Tahiti des déchets, pour 262 840 FCFP. L'ensemble représente une somme totale de 4 004 279 FCFP, dont la société défenderesse consent au demeurant qu'elle soit mise à sa charge. Il y a donc lieu, dans ces circonstances, de condamner la SCA Poe Mana à verser cette somme à la Polynésie française.

Sur les frais d'établissement du procès-verbal :

7. La Polynésie française demande également à être remboursée des frais d'établissement du procès-verbal d'infraction pour un montant de 72 584 FCFP. Ces frais eu égard à l'éloignement du lieu de l'infraction et à l'absence de contestation, ne paraissent pas surévalués. Il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de faire droit à cette demande.

Sur les frais liés au litige :

8. La Polynésie française ne justifiant pas avoir supporté de frais de procédure pour l'établissement de cette requête, sa demande au titre de l'article L. 761-1 du code de justice administrative ne peut qu'être rejetée.

D E C I D E :

Article 1er : La SCA Poe Mana est condamnée à payer une amende de 100 000 FCFP à la Polynésie française.

Article 2 : La SCA Poe Mana est condamnée à verser à la collectivité territoriale la somme de 4 004 279 FCFP au titre des frais nécessaires à la remise en état du domaine et celle de 72 584 FCFP correspondant aux frais d'établissement du procès-verbal de contravention de grande voirie.

Article 3 : Le surplus des conclusions de la requête de la Polynésie française est rejeté.

Article 4 : Le présent jugement sera adressé à la Polynésie française pour notification à la SCA Poe Mana dans les conditions prévues à l'article L.774-6 du code de justice administrative.

Rendu public par mise à disposition au greffe le 20 septembre 2022Le président,

P. DevillersLa greffière,

D. GermainLa République mande et ordonne au haut-commissaire de la République en Polynésie

française en ce qui le concerne ou à tous commissaires de justice à ce requis en ce qui concerne les voies de droit commun, contre les parties privées, de pourvoir à l'exécution de la présente décision.

Pour expédition conforme,

Un greffier,

N°2200059